

Program Review:

Evaluasi Program Pembangunan berbasis Pelibatan Masyarakat

Menempatkan Masyarakat sebagai Subjek Pembangunan

Partisipasi masyarakat dalam proses pembangunan pemerintah merupakan aspek krusial untuk mewujudkan program dan kebijakan tepat sasaran dan efisien. Selain itu, dengan membuka ruang partisipasi berarti pemerintah menjadikan masyarakat sebagai subjek pembangunan yang memiliki pendapat dan preferensi, bukan sekedar objek. Pemerintah sendiri melalui sejumlah mekanisme telah menjamin ruang partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan, seperti misalnya Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang) yang dilaksanakan mulai dari level desa, kabupaten, provinsi, hingga nasional. Melalui berbagai ruang tersebut diharapkan rencana pembangunan dapat lebih sesuai dengan kondisi dan kebutuhan masyarakat.

Meskipun telah banyak ruang partisipasi pada tahap perencanaan pembangunan, ruang bagi masyarakat untuk memonitoring maupun mengevaluasi program masih sangat terbatas. Saat ini Bappenas menjadi institusi yang bertanggung jawab atas kebijakan pemantauan, evaluasi, dan pengendalian pembangunan di Indonesia.



Selayang Pandang Program Review

Program Review menawarkan pendekatan evaluasi program yang berbeda dari yang selama ini banyak diimplementasikan Pemerintah Indonesia. Metode Program Review menekankan pada (i) **partisipasi masyarakat**, (ii) **fokus pada kemanfaatan dan capaian program**, dan (iii) **kolaborasi antara pemerintah, masyarakat, dan kelompok masyarakat sipil**.

Program Review menempatkan masyarakat sebagai 'pemilik' dan konstituen dari program-program pemerintah karena merekalah yang membayar pajak yang selanjutnya digunakan untuk membiayai pembangunan. Sehingga masyarakat berhak untuk terlibat secara langsung menentukan menilai dan 'menentukan nasib' dari program-program yang telah dilaksanakan oleh pemerintah.

Konsep Program Review

Program Review merupakan sebuah pendekatan evaluasi atas kebijakan maupun program pemerintah yang menekankan pada proses yang terbuka dan partisipatoris antara pemerintah dan masyarakat. Evaluasi yang partisipatoris dilakukan melalui forum diskusi terstruktur yang diikuti oleh pengampu kebijakan, masyarakat sebagai penilai, dan tenaga ahli yang membantu mereview program. Program Review dalam pendekatan evaluasinya menekankan pada kemanfaatan program (*output, outcome*) dibandingkan aspek administratif.

Pengalaman Jepang

Pemerintah Jepang mulai menerapkan pendekatan Program Review pada tahun 2002 terutama oleh pemerintah daerah, dan pada tahun 2010 disusul oleh pemerintah pusat. Program review digunakan untuk mengevaluasi program pemerintah di berbagai level meliputi pemerintah desa, pemerintah daerah, nasional, dan termasuk juga kerja-kerja parlemen. Setiap tahunnya, ratusan program telah direview dengan metode Program Review.

Pelaksanaan Program Review telah membawa manfaat bagi Pemerintah Jepang. Program Review membantu pemerintah untuk menyusun program-program yang lebih tepat sasaran dan efektif. Program-program yang dianggap tidak lagi sesuai dengan konteks dan perkembangan kondisi masyarakat, ataupun program-program yang bersifat rutin namun tidak lagi memberikan manfaat yang jika dilanjutkan hanya akan memunculkan pemborosan anggaran dapat dihentikan melalui Program Review. Dengan Program Review program yang dianggap kurang tepat sasaran, program yang pelaksanaannya tidak efisien atau efektif dapat dievaluasi agar kedepannya dapat diperbaiki. Di Jepang pelaksanaan Program Review sejak tahun 2009 secara keseluruhan telah sukses berkontribusi menghemat hampir 1,3 triliun Yen (sekitar Rp. 179 triliun) anggaran pemerintah.



Program Review memberikan kesempatan kepada pemerintah untuk mengevaluasi kinerja pegawai maupun organisasi dalam menjalankan program. Dengan hasil Program Review maka pemerintah dapat melakukan perbaikan dalam implementasi program, baik dari aspek perencanaan, penggunaan anggaran, hingga eksekusi.

Selain itu, dengan adanya evaluasi langsung oleh masyarakat, pemerintah dan aparatur sipil negara menjadi lebih akuntabel dan transparan dalam menjalankan tugas-tugasnya. Di Jepang, Program Review turut berkontribusi mengubah *mindset* pegawai pemerintah dalam melaksanakan tugas dan tanggung jawabnya. Hal ini berdampak langsung pada peningkatan performa dan kualitas pelayanan publik yang selanjutnya berdampak pada peningkatan kepuasan publik.



Manfaat Program Review

Pelaksanaan Program Review di Indonesia diharapkan mampu membawa manfaat yang lebih besar dari aspek evaluasi program. Seperti apa yang telah dicapai di Jepang, implementasi Program Review di Indonesia diharapkan dapat meningkatkan efektivitas dan efisiensi program-program pemerintah baik dari sisi kinerja maupun dari aspek anggaran. Lebih lanjut, pelaksanaan Program Review kami juga diharapkan berkontribusi pada:

- Mempromosikan tata kelola pemerintahan yang baik (*good governance*) dan akuntabilitas publik melalui pelibatan masyarakat secara aktif dalam proses pembangunan.
- Meningkatkan efisiensi anggaran dan meningkatkan kinerja Aparatur Sipil Negara dalam menyusun dan melaksanakan program-program pembangunan.
- Meningkatkan kesadaran masyarakat terkait transparansi dan akuntabilitas, serta partisipasi langsung dalam proses pembangunan.

Profil lembaga

Tifa Foundation

Didirikan pada tahun 2000, Yayasan Tifa adalah organisasi yang mempromosikan terwujudnya masyarakat terbuka melalui kerjasama di isu-isu strategis dengan berbagai organisasi masyarakat sipil di Indonesia, baik di tingkat nasional maupun lokal. Yayasan Tifa menganut empat nilai dasar yaitu keterbukaan, keadilan, kesetaraan dan kebhinekaan. Kerja-kerja Yayasan Tifa melalui jaringan mitranya berkontribusi terhadap penguatan kapasitas masyarakat sipil, mendorong transparansi dan akuntabilitas pemerintah dan parlemen, serta mendukung terciptanya dialog damai di daerah-daerah pasca-konflik.

Japan Initiative

Japan Initiative merupakan organisasi nirlaba independen berbentuk thinktank yang bekerja dalam ranah inovasi kebijakan publik. Sebagai lembaga thinktank yang dinahkodai oleh para ahli di berbagai bidang, kerja-kerja Japan Initiative tidak berhenti sebatas memberikan kritik dan usulan atas kebijakan kepada pemerintah, tetapi bekerja secara riil untuk mempengaruhi dan mewujudkan kebijakan serta mengubah pola pikir masyarakat. Japan Initiative telah menginisiasi, mempromosikan, dan memfasilitasi pelaksanaan Program Review di Jepang sejak awal tahun 2000an.

Tifa Foundation

18 Office Park Lt. 15C-D Jl. T.B. Simatupang No. 18
Telp. +62 (21) 2270-1427 Fax. +62 (21) 2270-1427
Email: public@tifafoundation.org